



Písemná zpráva zadavatele

podle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „**zákon**“)

o zadávacím řízení nadlimitní veřejné zakázky na služby
zadávané v otevřeném řízení podle § 56 zákona

Název veřejné zakázky:

Technicko-informační systém dopravní infrastruktury

(dále jen „**veřejná zakázka**“)

Zadávací řízení bylo uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem zakázky:

Z2024-024945

Zadavatel:

Správa a údržba silnic Jihomoravského kraje, příspěvková organizace kraje

IČO: 70932581

se sídlem: Žerotínovo náměstí 449/3, Veverí, 602 00 Brno

1. Identifikační údaje zadavatele

Název zadavatele: **Správa a údržba silnic Jihomoravského kraje, příspěvková organizace kraje**
IČO: 70932581
Sídlo: Žerotínovo náměstí 449/3, Veveří, 602 00 Brno
Osoba oprávněná zastupovat zadavatele: Bc. Roman Hanák, ředitel
Adresa profilu zadavatele: https://zakazky.krajbezkorupce.cz/profile_display_224.html

2. Předmět veřejné zakázky

Předmět plnění veřejné zakázky

2.1 Předmětem plnění veřejné zakázky je dodávka a implementace informačního systému, zajištění jeho servisu, rozvoje a podpora provozu.

2.2 Předmět plnění veřejné zakázky je blíže specifikován v obchodních a platebních podmínkách (**Chyba! Nenalezen zdroj odkazů.** dokumentace zadávacího řízení) a ve specifikaci předmětu plnění (**Chyba! Nenalezen zdroj odkazů.** dokumentace zadávacího řízení).

Klasifikace předmětu veřejné zakázky

2.3 Zadavatel vymezil předmět veřejné zakázky podle hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek:

Kód CPV:

72260000-5 Služby programového vybavení
72268000-1 Dodávka programového vybavení
72263000-6 Implementace programového vybavení
72267000-4 Údržba a opravy programového vybavení
48810000-9 Informační systémy

3. Cena sjednaná ve smlouvě

3.1 Cena sjednaná ve smlouvě uzavřené s vybraným dodavatelem činí:

a) Smlouva o dílo - 15 264 323,00 Kč bez DPH

b) Servisní smlouva:

Průběžně poskytované služby dle Servisní smlouvy:

Položka	MJ	Počet MJ	Cena za 1 MJ (Kč bez DPH)	Cena za Počet MJ Položky (Kč bez DPH)
Průběžně poskytované Služby vč. Odstraňování vad Systému	1 měsíc	60	141 666,00	8 499 960,00

Služby na objednávku dle Servisní smlouvy:

Položka	MJ	Počet MJ	Cena za 1 MJ (Kč bez DPH)	Cena za Počet MJ Položky (Kč bez DPH)
Rozvoj Systému	1 člověkohodina	1000	690,00	690 000,00
Dodatečné školení k Systému	1 člověkohodina	200	690,00	138 000,00
Exit systému	1 člověkohodina	480	690,00	331 200,00
Další služby	1 člověkohodina	100	690,00	69 000,00

4. Použitý druh zadávacího řízení

4.1 Veřejná zakázka byla zadávána v otevřeném řízení podle § 56 zákona.

5. Označení účastníků zadávacího řízení

5.1 Označení účastníků zadávacího řízení, kteří podali nabídku:

Číslo účastníka	Účastník	IČO	Sídlo	Nabídková cena
1.	VARŠ BRNO a.s.	63481901	Kroftova 3167/80c, Žabovřesky, 616 00 Brno	24 992 483 Kč bez DPH

6. Označení všech vyloučených účastníků zadávacího řízení s uvedením důvodu jejich vyloučení

6.1 Ze zadávacího řízení nebyl vyloučen žádný účastník zadávacího řízení.

7. Označení dodavatelů, s nimiž byla uzavřena smlouva, včetně odůvodnění jejich výběru

7.1 Označení dodavatelů, s nimiž byla uzavřena smlouva:

Vybraný dodavatel

Účastník č. 1

Účastník: VARS BRNO a.s.
IČO: 63481901
Sídlo: Kroftova 3167/80c, Žabovřesky, 616 00 Brno

Odůvodnění výběru

Hodnocení nabídek nebylo v souladu s § 122 odst. 2 zákona provedeno, neboť v zadávacím řízení byl v okamžiku hodnocení nabídek jediný účastník zadávacího řízení.

Výsledek hodnocení nabídek – pořadí nabídek

Hodnocení nabídek nebylo provedeno (viz výše).

8. Označení poddodavatelů dodavatelů, s nimiž byla uzavřena smlouva

8.1 Označení poddodavatelů dodavatelů, s nimiž byla uzavřena smlouva:

Poddodavatel č. 1

Jméno: **GMtech s.r.o.**
IČO: 02006154
Sídlo: Michelská 29/6, Michle, 140 00 Praha 4

Část plnění

Poddodavatel bude plnit aplikační funkce vypořádání pozemků a majetková příprava staveb.

9. Odůvodnění nerozdělení veřejné zakázky na části

9.1 Zadavatel nerozdělil veřejnou zakázku na části z důvodu úzké funkční, věcné, časové a místní souvislosti požadovaných služeb

9.2 S ohledem na charakter požadovaného plnění a totožný okruh potencionálních dodavatelů zadavatel nepovažoval za účelné veřejnou zakázku rozdělit na části, přičemž nerozdělením veřejné zakázky na části nedošlo k omezení hospodářské soutěže.

10. Odůvodnění stanovení požadavku na prokázání obratu v případě postupu podle § 78 odst. 3 zákona

10.1 V souladu s pravidly stanovenými právní úpravou pro zadávání veřejných zakázek je v odůvodněných případech, kterými jsou zejména zvláštní rizika vyplývající z povahy dodávek, služeb nebo stavebních prací, přípustné vyžadovat minimální roční obrat dodavatelů vyšší než dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

V případě veřejné zakázky na dodávku a implementaci Technicko-informačního systému dopravní infrastruktury (dále jen „Systém“), včetně zajištění jeho servisu, rozvoje a podpory provozu, je požadavek na vyšší ekonomickou kvalifikaci odůvodněn několika klíčovými faktory.

Předmět této veřejné zakázky zahrnuje dodávku a implementaci komplexního Systému, který zajišťuje digitalizaci procesů a služeb pro objednatele a další zainteresované strany. Provoz Systému bude zajišťován v prostředí zhotovitele s využitím cloudového řešení (Infrastructure as a Service), které bude integrováno s technologickou infrastrukturou objednatele, včetně záložní infrastruktury pro kopii datového skladu. Tento rozsah a technologická kombinace vyžadují vysokou technickou a implementační náročnost, což klade vysoké nároky na ekonomické zázemí dodavatele.

Smlouva s dodavatelem bude uzavřena na dobu pěti let, během které musí dodavatel zajistit nejen počáteční implementaci Systému, ale také jeho následný servis, rozvoj a podporu provozu. Vzhledem

k dlouhodobému charakteru smlouvy je nezbytné zajistit, aby dodavatel disponoval dostatečnou finanční stabilitou, která by mu umožnila garantovat kontinuitu služeb i v případě nepředvídatelných ekonomických výkyvů nebo technologických komplikací. Dále je třeba vzít v úvahu, že Systém bude obsahovat citlivé informace o dopravní infrastruktuře a bude základem pro digitalizaci klíčových procesů a služeb. Provozování tohoto systému v cloudovém prostředí s sebou nese zvýšená rizika spojená s kybernetickou bezpečností a ochranou dat. Vyšší ekonomická kvalifikace je proto nezbytná k zajištění, že dodavatel má dostatečné finanční prostředky na zavedení a udržování robustních bezpečnostních opatření.

Rovněž je důležité počítat s potenciálními nepředvídatelnými náklady, které mohou vzniknout při implementaci takto komplexního a technologicky náročného systému, jako jsou dodatečné integrace, přizpůsobení softwaru specifickým požadavkům nebo náklady na krizové řízení. Dodavatel s dostatečně vysokým ročním obratem bude lépe vybaven pro zvládnutí těchto potenciálních výzev, aniž by došlo k ohrožení kvality poskytovaných služeb nebo jejich nepřetržitosti.

Vzhledem k tomu, že systém bude klíčovým nástrojem pro digitalizaci dopravní infrastruktury a bude mít přímý dopad na efektivitu a kvalitu veřejných služeb, je nutné minimalizovat riziko selhání projektu. Díky Systému a jeho využívání má být zřizovatel objednatele schopen prostřednictvím objednatele rychleji, a především levněji zajistit správu a údržbu komunikací. Systém bude realizován jako efektivní platforma pro přímý přístup k datům, aplikačním modulům a službám příslušným definovaným cílovým skupinám, a to včetně informací pro veřejnost. Vyšší požadavek na ekonomickou kvalifikaci tedy slouží k ochraně veřejného zájmu a zajištění, že vybraný dodavatel bude schopen plnit své závazky v požadované kvalitě a rozsahu širokého spektra cílových skupin. Tento požadavek je tak v souladu se zásadami hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti, které jsou klíčové pro úspěšnou realizaci této veřejné zakázky a optimalizaci provozu dopravní infrastruktury.

Stanovený požadavek odpovídá průměrnému měsíčnímu obratu 5 mil. Kč, což je považováno za adekvátní a přiměřenou výši, jež zároveň nevylučuje soutěž o veřejnou zakázku.

10.2 Zadavatel požaduje obrat o 20% vyšší než je zákonné minimum. Požadavek na minimální roční obrat dodavatele ve výši 60 milionů Kč bez DPH odpovídá průměrnému měsíčnímu obratu 5 milionů Kč. Tento požadavek byl stanoven s ohledem na komplexnost zakázky a nároky na dlouhodobou udržitelnost a finanční stabilitu dodavatele.

Rozdíl, pokud by dodavatel disponoval obratem dle § 78 odst. 2 ZZVZ, tedy 49.990.000,- Kč oproti požadovaným 60 mil. Kč lze spatřovat především v:

1) Finanční stabilitě a schopnosti absorbovat rizika

Obrat 49 990 000 Kč pokrývá pouze dvojnásobek předpokládané hodnoty zakázky, což sice vyhovuje zákonnému minimu dle § 78 odst. 2, ale nezohledňuje mimořádná rizika spojená s dlouhodobým provozem, rozvojem a bezpečností systému. Dodavatel s nižším obratem by mohl mít omezené finanční zdroje pro zvládnutí náročnějších a neočekávaných situací, jako jsou havarijní stavy, bezpečnostní incidenty nebo potřeba rychlé implementace nových funkcí.

Obrat 60 milionů Kč garantuje větší finanční rezervu pro absorbování těchto neplánovaných nákladů. Vyšší obrat zajišťuje, že dodavatel má dostatečnou finanční rezervu pro pokrytí komplexních rizik spojených s provozem systému, jeho údržbou a případnými nápravnými opatřeními.

2) Riziko souběžných projektů a jejich financování

Dodavatel s nižším obratem může být zranitelnější v případě, že bude souběžně realizovat více projektů. Menší finanční kapacita může vést k tomu, že v případě problémů v jiných zakázkách

nebude mít dodavatel dostatečné zdroje pro jejich řešení bez negativního dopadu na plnění zakázky pro zadavatele.

Dodavatel s obratem 60 milionů Kč pravděpodobně disponuje větší kapacitou pro současné řešení více projektů bez ohrožení kvality a stability provozu systému pro SÚS JMK, což zajišťuje větší spolehlivost a kontinuitu plnění.

3) Rozvoj a inovace systému

Implementace a provoz systému zahrnuje rozvoj na základě technologických změn a legislativních požadavků. Dodavatel s nižším obratem může být omezen ve schopnosti rychle investovat do inovací nebo reagovat na nové potřeby v oblasti digitální správy silniční infrastruktury.

Dodavatel s vyšším obratem má větší schopnost investovat do rozvoje a inovací bez přímého dopadu na své provozní finance, což znamená, že bude schopen lépe reagovat na budoucí požadavky zadavatele, aniž by to ohrozilo další projekty nebo základní provoz systému.

4) Řízení rizik a nepředvídatelné náklady

Nižší obrat dodavatele by mohl omezit jeho schopnost čelit náročnějším problémům, jako je komplexní integrace s externími daty a systémy (např. ŘSD, ČÚZK, Jihomoravský kraj) nebo řešení kybernetických hrozeb. To může vést k riziku nedostatečné rychlosti reakce v krizových situacích.

Vyšší obrat zajišťuje, že dodavatel bude lépe schopen finančně pokrýt a řídit rizika, jako jsou havarijní stavy, selhání systému nebo nutnost okamžitých zásahů mimo běžný servisní režim.

5) Lepší záruka kontinuity plnění zakázky

Dodavatel s obratem 49 990 000 Kč může mít méně možností zajistit dostatečnou technickou a personální kapacitu po celou dobu plnění zakázky (5 let), zejména pokud dojde k neplánovaným problémům nebo výpadkům.

Dodavatel s obratem 60 milionů Kč pravděpodobně disponuje širšími technickými i lidskými zdroji, což poskytuje zadavateli lepší záruku, že projekt bude dokončen včas a bez ztráty kvality.

10.3 Zadavatel provedl průzkum trhu, že stanovená hodnota ekonomické kvalifikace neomezuje trh:

Dodavatel	obrat za 2020	obrat za 2021	obrat za 2022	obrat za 2023
Softec CZ, spol. s r.o., Na strži 2102/61a, Krč, 140 00 Praha 4	108 427 000 Kč	88 095 000 Kč	99 153 000 Kč	neuveďeno
Asseco Central Europe, a.s. Budějovická 778/3a 140 00 Praha 4	969 935 000 Kč	1 089 597 000 Kč	840 712 000 Kč	1 053 707 000 Kč
ARCDATA PRAHA, s.r.o. Hybernská 24 110 00 Praha 1	144 587 000 Kč	155 463 000 Kč	171 328 000 Kč	180 488 000 Kč
VARS BRNO a.s. Kroftova 3167/80c, Žabovřesky, 616 00 Brno	157 306 000 Kč	331 887 000 Kč	222 851 000 Kč	neuveďeno

SPEL, a.s. Třídvorská 1402, Kolín V, 28002 Kolín	602 398 000 Kč	739 749 000 Kč	983 680 000 Kč	859 077 000 Kč
MOVISIO s.r.o., Praha - Michle, Michelská 29/6, PSČ 14000	88 042 000,00 Kč	71 556 000,00 Kč	74 674 000 Kč	neuveďeno
Intergraph CS s.r.o., Praha 9 - Prosek, Prosecká 851/64, PSČ 19000	112 238 000 Kč	111 286 000,00 Kč	141 530 000 Kč	neuveďeno
R ALTRA spol. s r.o. Čimická 819/86a, Bohnice, 182 00 Praha	73 874 000 Kč	74 226 000 Kč	81 009 000 Kč	79 748 000 Kč
TKP geo s.r.o. Plánská 1854/6, České Budějovice 7, 370 07 České Budějovice	87 982 000 Kč	103 772 000 Kč	274 875 000 Kč	neuveďeno

10.4 Zadavatel provedl analýzu případných škod, které by mohly v rámci implementace předmětu plnění nastat:

1) Chyby při integraci a implementaci

Selhání migrace dat a propojení se stávajícími systémy může vyvolat potřebu okamžitých nápravných opatření, což může způsobit zpoždění a zvýšené náklady na řešení problémů.

Odhad škod: V případě velkých chyb by mohly náklady dosáhnout až několika milionů korun, a to zejména na nové testy, opravy a zajištění kompatibility systémů.

2) Výpadky systému

Pokud dojde k výpadkům provozu, budou nutné krizové zásahy na obnovení dostupnosti systému. Každá hodina nebo den nefunkčnosti systému může způsobit významné ztráty v produktivitě pracovníků SÚS JMK.

Odhad škod: Náklady na krizové zásahy a obnovu mohou dosáhnout statisíců korun v závislosti na složitosti závad a rychlosti reakce.

3) Kybernetické útoky nebo ztráta dat

V případě narušení datové bezpečnosti by mohlo dojít k úniku citlivých údajů nebo ke ztrátě dat, což může vést nejen k technickým nákladům na obnovení, ale i k právním důsledkům a finančním pokutám.

Odhad škod: Opatření na obnovu dat, právní náklady a reputační škody mohou dosáhnout až milionů korun, zvláště pokud by došlo k úniku dat o infrastruktuře.

4) Riziko nedostatečného servisu a rozvoje

Pokud dodavatel nedisponuje dostatečným finančním zázemím, může dojít k nedostatečné kvalitě servisu a rozvoje systému, což by vedlo k narůstajícím problémům v jeho funkčnosti.

Odhad škod: V tomto případě mohou kumulativní škody dosáhnout statisíců až milionů korun kvůli zanedbané údržbě a aktualizacím.

5) Personální rizika

Nedostatek odborníků v týmu dodavatele může vést ke zpoždění a omezeným kapacitám při řešení problémů, což může způsobit nárůst nákladů na externí dodavatele nebo konzultanty.

Odhad škod: Dodatečné náklady na externí pracovní sílu mohou dosáhnout statisíců korun.

Celkové rizikové náklady, včetně výše uvedených faktorů, mohou dosáhnout řádově milionů korun v závislosti na povaze problému a nutnosti okamžitých zásahů. Požadavek na minimální obrat 60 milionů Kč tak zajišťuje, že dodavatel bude mít dostatečné finanční zázemí, aby zvládl všechny tyto eventuality a minimalizoval riziko negativního dopadu na realizaci projektu.

11. Další informace

11.1 Zadavatel v průběhu zadávacího řízení zjistil, že v zadávací dokumentaci nesprávně uvedl výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky. V zadávací dokumentaci byla uvedena předpokládaná hodnota ve výši 24 995 000,- Kč bez DPH. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky však byla stanovena ve výši 31 229 465 Kč bez DPH, z čehož byl taktéž vypočítán požadavek na ekonomickou kvalifikaci – zadavatel požadoval, aby minimální roční obrat dodavatele za poslední 3 bezprostředně předcházející účetní období činil 60 000 000,- Kč (tj. max. dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky – 2 x 30 mil.).

11.2 Předpokládaná hodnota ve výši 24 995 000,- Kč bez DPH byla stanovena průzkumem trhu, který byl realizován v roce 2022. Tato částka však nezahrnuje rozvoj systému, dodatečné školení k systému, exit systému a další služby, které jsou předmětem veřejné zakázky. K částce získané průzkumem trhu v roce 2022 je nutné přičíst inflaci minimálně za rok 2023. Dle ČSÚ činila míra inflace za rok 2023 10,7 %. Výsledná hodnota tak je 27 669 465 Kč bez DPH. Co se týká rozvoje systému, dodatečného školení k systému, exitu systému a dalších služeb, předpokládá se, že tyto budou poskytovány v rozsahu 1780 člověkohodin. Pokud budeme uvažovat s předpokládanou hodinovou sazbou 2000 Kč bez DPH/člověkohodina, pak musí být původní částka navýšena o 3 560 000 Kč bez DPH. Celková předpokládaná hodnota tak správně činí 31 229 465 Kč bez DPH.

11.3 Zadavatel je přesvědčen, že nesprávným uvedením výše předpokládané hodnoty v zadávací dokumentaci nemohl ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, protože zadavatel obdržel nabídku nižší než byla nesprávně uvedena předpokládaná hodnota. Je teoretická možnost, že uvedení nesprávné výše předpokládané hodnoty mohlo ovlivnit rozhodnutí účastníka o účasti, nikoliv však výběr nejvhodnější nabídky, neboť pokud by byla stanovena předpokládaná hodnota ve výši 31 229 465 Kč bez DPH, je pravděpodobné, že by zadavatel obdržel další, avšak méně výhodné nabídky. Pokud se účastník účastnit chtěl, nic mu v tom nebránilo, v zadávací dokumentaci není žádná podmínka, která by vylučovala možnost podat nabídku ve vyšší hodnotě, než byla stanovena předpokládaná hodnota. Uvedením nesprávné výše předpokládané hodnoty tak nemohlo dojít k ovlivnění výběru nejvhodnější nabídky, když podaná nabídka je nižší než nesprávně uvedená předpokládaná hodnota.

V Brně dne 28.02.2025

**Správa a údržba silnic
Jihomoravského kraje, příspěvková
organizace kraje**
v.z. Veřejné zadávání, s.r.o.
Mgr. Petra Hájková